

## Введение

Эта книга не задумывалась специально. Она родилась из интернет-проекта «Социальный атлас российских регионов» Независимого института социальной политики. На сайте представлены важнейшие срезы регионального развития, как социальные, так и влияющие на них демографические и экономические. Востребованность сайта подтверждается большим числом посетителей, которым оказалась интересна регулярно обновляемая региональная аналитика.

Казалось бы, в эпоху Интернета этим вполне можно удовлетвориться, но мы решили сделать книгу. Причина не только и не столько в желании увидеть материальный, а не виртуальный, продукт своего труда. Книга дает более широкие возможности привлечь внимание к острейшим проблемам современной России — региональному и социальному неравенству. После недавно прошедшей монетизации льгот всем стало понятно, насколько слабо и власть, и общество, и пресса знают ситуацию в регионах. А ведь впереди еще несколько тяжелых и непопулярных социальных реформ.

При подготовке книги мы внимательно просмотрели те немногие издания схожего формата, которые уже публиковались регионалистами. Наиболее близкая по формату коллективная монография «Предпринимательский климат регионов России» была выпущена в уже далеком 1997 г., к тому же социальная проблематика в ней осталась на периферии внимания. Информационно-статистический справочник «Российские регионы после выборов-96» издан в то же время и почти не содержит аналитики. В пятитомном издании «Муниципальная Россия», вышедшем в 2001 г., помимо обширной статистической базы, представлен анализ институтов и опыта социальной политики 1990-х годов на муниципальном уровне, положения в городах разного типа (шахтерских, ЗАТО), но вне контекста конкретных регионов. Многочисленные современные информационно-статистические издания дают цифры и рейтинги, но не ориентированы на понимание процессов, происходящих в регионах. Изучив аналитический рынок, мы поняли — ниша для книги задуманного формата не занята.

В России региональные проблемы принято объяснять очень просто: есть богатые и бедные регионы, доноры и реципиенты, лидеры и аутсайдеры, Москва и вся остальная Россия. В результате обсуждение сводится к необходимости еще большего выравнивания, еще большей поддержки слабых субъектов РФ. Однако проблема регионального неравенства, в том числе социального, гораздо сложнее. Чтобы понять ее масштабы и глубину, нужно найти ответы на множество вопросов, раскрывающих факторы и формы неравенства. Где живут россияне, и как перемещения населения влияют на социальное неравенство? Каковы тенденции экономического развития регионов, и насколько устойчиво их положение при сложившейся структуре экономики? Что происходит на региональных рынках труда, и как связано появление новых рабочих мест с экономическим ростом? Каковы доходы населения, получаемые из всех источников, и как можно измерить доходное и социальное неравенство в регионах с помощью косвенных индикаторов? Как и почему различаются уровень образования и здоровье населения в регионах? Где сильнее изменилась доступность услуг образования и здравоохранения и за счет каких региональных факторов? Сколько приходится платить за жилье и коммунальные услуги из разных «карманов» — домохозяйств и местного бюджета?

На часть этих вопросов может дать ответ статистика, но насколько ей можно верить? Существует аналитика профильных министерств и ведомств, но кто ее видел? Опубликованы научные исследования, но, как правило, в них рассматриваются отдельные социальные проблемы. Для комплексного исследования социальной ситуации в регионах нужно преодолеть межведомственные и междисциплинарные «заборы», связать информацию воедино, критически отобрать более достоверные данные статистики, сопоставить тенденции и проблемы, найти общие корни и выделить типы регионов по социальной проблематике. К сожалению, таких исследований крайне мало. Представленная вниманию читателей книга нацелена именно на такой, интегрирующий ракурс регионального анализа. Перефразируя название широко известной книги Юрия Левады «От мнений — к пониманию», идею нашей книги можно обозначить так: *от сопоставлений — к пониманию*.

Книга во многом унаследовала структуру интернет-сайта. В первой части представлены тематические разделы с анализом демографической, экономической и социальной ситуации в регионах России. Во второй части приведены типология и различные интегральные оценки, в том числе по индексам международных организаций. Последняя часть включает аналитические описания 22 регионов, очень разных и по местоположению, и по проблемам развития. Особенности каждого региона показываются не только в сравнении с соседями или со среднероссийскими тенденциями, большое внимание уделено также внутрирегиональным различиям по городам и районам.

Из «материнского» сайта унаследовано обилие графических материалов и карт, наиболее важные из которых вынесены в цветную вкладку. Решение не менять кардинально формат, в котором сочетаются аналитика и графические иллюстрации, обусловлено не только техническими причинами. На наш взгляд, это наиболее точный формат для информационно-аналитического жанра, в котором сделана книга. «Визуализация» аналитики помогает выделить наиболее значимые различия и избавляет текст от нагромождения таблиц, место которым — в статистических сборниках.

Начиная работу, мы разграничили темы на «наши» и «не наши», стараясь выдерживать эти принципы во всех разделах. Ракурс анализа задается во вводных комментариях к тематическим разделам. Наибольшее внимание уделено важнейшим социальным проблемам — занятости, доходам, доступности социальных услуг. Расселение, демографическая ситуация, тенденции развития экономики регионов рассматривались как факторы, влияющие на социальное развитие регионов, но не как непосредственный объект анализа. Встраивая наш проект в контекст разнообразных исследований российских регионов, мы старались дать ссылки на результаты работы коллег — научных центров и отдельных авторов, тем самым помогая читателю ориентироваться в работах по регионалистике.

Региональные портреты-описания сделаны в едином комплексном формате, поскольку социальные проблемы невозможно рассматривать без учета влияния экономики, расселения и демографической ситуации. Но единство формы не означает унификации содержания: сюжеты описаний различаются, и акценты в них расставлены по-разному, чтобы выделить наиболее важные социальные проблемы региона. Для читателей, экономящих время, основные преимущества и проблемы социального развития сведены в краткое резюме.

В качестве основного источника информации использованы данные официальной статистики, включая самые последние на момент выхода книги — за 2003 г. Отбор статистики проведен таким образом, чтобы наиболее выпукло показать проблемы и тенденции социального развития. Важно отметить, что в книге впервые представлен региональный анализ данных последней переписи 2002 г. по национальному составу, расселению и демографическим характеристикам, уровню образования населения.

Проект Независимого института социальной политики собрал коллектив исследователей различных специальностей — географов, демографов и экономистов, работающих в разных городах страны. В числе региональных экспертов ученые и преподаватели МГУ, Ставропольского и Тверского университетов, Института географии РАН, молодые исследователи, хорошо знающие ситуацию в регионах благодаря работе в различных проектах. Важно подчеркнуть, что почти все региональные портреты написаны не только на основе анализа статистики, но и с широким использованием опыта исследований авторов в конкретном регионе.

Публикация книги не означает завершения интернет-проекта. В нем появляются новые портреты регионов, ведется обновление информации и региональной аналитики в тематических разделах. Всех интересующихся проблемами регионального развития мы приглашаем посетить наш сайт ([www.socpol.ru](http://www.socpol.ru)).

### **Выражение благодарностей**

Мы хотели бы поблагодарить наших коллег из Независимого института социальной политики, которые на разных этапах проекта помогали профессиональными советами и делились своим экспертным опытом. Мы признательны всем коллегам по региональным исследованиям, прежде всего сотрудникам кафедры экономической и социальной географии России географического факультета МГУ, Института географии РАН, Московского центра Карнеги за комментарии и замечания, информационное содействие. Хотелось бы выразить благодарность сотрудникам Школы публичной политики образовательного проекта «Открытая Россия», помогавшим нам собирать статистическую информацию и встречаться с региональными экспертами во многих субъектах РФ.

И конечно же, особая благодарность — Фонду Форда, при финансовой поддержке которого появилась возможность сделать общедоступный аналитический сайт для широкого круга пользователей, интересующихся социальной проблематикой и региональным развитием, а также опубликовать данную книгу.

*Н.В. Зубаревич,*  
д.г.н., директор региональной программы  
Независимого института социальной политики